



Biroul permanent al Senatului
Bp 193 27.06.2012

AVIZ
**referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și
completarea Legii nr.1/2011 - Legea Educației Naționale**

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.1/2011 - Legea Educației Naționale, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B193 din 31.05.2012,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri :

1. Prezenta propunere legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Legii educației naționale nr.1/2011, cu modificările și completările ulterioare, în sensul introducerii unor prevederi de natură să determine o mai mare transparență a responsabilităților ministerului de resort, eliminării unor repetiții, formulări redundante și contradicții între unele articole din cuprinsul legii, precum și unele modificări vizând învățământul superior medical.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art.73 alin.(3) lit.n) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea art.75 alin.(1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Camera Deputaților.

2. Semnalăm că Expunerea de motive este redactată sumar, nu dezvoltă cerințele care reclamă intervenția normativă și nici nu evidențiază în mod concret și complet elementele noi, referindu-se cu precădere la domeniul medical, în condițiile în care, propunerea legislativă cuprinde intervenții asupra mai multor prevederi din actul normativ de bază.

Pentru a fi în acord cu normele de tehnică legislativă, este necesară o motivare mai amplă, prin indicarea expresă și completă a elementelor de noutate pe care prezenta propunere le aduce.

3. Fără a ne pronunța asupra oportunității unora dintre intervențiile legislative propuse, formulăm următoarele observații:

a) La **pct.12**, sugerăm reanalizarea normei de abrogare a alin.(10) al art.193, întrucât apreciem că textul actual clarifică aspectele legate de finanțarea din fonduri publice a programelor de licență, masterat și doctorat, în raport cu categoria universităților și în funcție de poziția în ierarhie a programelor de studii.

b) Referitor la textul propus la **pct.20** pentru art.223 alin.(2), pentru corelare cu alin.(1), sugerăm să se analizeze eliminarea referirii la „veniturile proprii”, având în vedere că veniturile extrabugetare includ și veniturile proprii.

În plus, menționăm că veniturile proprii constituie o sursă de finanțare suplimentară pentru instituțiile de învățământ superior de stat, în condițiile imposibilității acordării unor fonduri suficiente de la bugetul de stat.

c) Referitor la abrogarea art.318 și a art.321 propusă la **pct.24 și 26**, precum și la modificarea art.320 și a art.322 propusă la **pct.25** și, respectiv, **pct.27**, semnalăm că deși sancțiunile sunt identice, faptele sunt distincte, vizând fie încălcări disciplinare, fie ale eticii universitare, fiind diferite și organele care stabilesc sancțiunile.

Astfel, art.318 și art.320-322 au în vedere situațiile în care are loc o **încălcare a eticii universitare sau o abatere de la buna conduită în cercetarea științifică**, de către personalul didactic și de cercetare și personalul didactic și de cercetare auxiliar, prevăzând totodată, că sancțiunile sunt **stabilite de comisia de etică universitară** și sunt aplicate de decan sau de rector, după caz.

În ceea ce privește art.312, invocat de inițiatori în textul propus la **pct.25**, acesta reglementează situațiile în care a avut loc o **încălcare a îndatoririlor prevăzute în contractul individual de muncă sau a normelor de comportare** care dăunează interesului învățământului și prestigiului unității/instituției, vizând deci **sancțiuni disciplinare**, așa cum este și titlul secțiunii, și are în vedere, pe lângă personalul didactic prevăzut la art.318, și **personalul de conducere, de îndrumare și de control din învățământul superior**. Sancțiunile aplicabile în aceste situații **se stabilesc de consiliile facultăților sau senatele universitare**, după caz, și se pun în aplicare de decan sau rector.

Pe de altă parte, semnalăm că, potrivit redactării propuse la pct.25 și 27, inițiatorii se referă la Comisia de etică și deontologie profesională, în timp ce actul normativ de bază are în vedere în art.318-321, **comisia de etică universitară**, iar nu art.322 „comisia de etică și deontologie universitară”. Se impune, cu această ocazie corelarea textelor, sub aspectul denumirii comisiei, sau clarificarea acestora, în măsura în care funcționează două comisii cu denumiri distincte.

Dacă se are în vedere modificarea denumirii actualei comisii de etică universitară, semnalăm că modificările propuse trebuie corelate cu dispozițiile art.306-309 referitoare la funcționarea și atribuțiile acestei comisii.

În consecință, propunerea inițiatorilor ca, pentru toate categoriile de personal didactic, sancțiunile, indiferent de natura acestora, să fie stabilite și aplicate potrivit unui singur text legal necesită corelarea actualelor reglementări semnalate mai sus.

4. Ca observație de ordin general, precizăm că, potrivit normelor de tehnică legislativă, indicarea elementelor structurale din actul de bază supuse intervențiilor legislative nu se face prin abrevieri.

Ca urmare, abrevierile „art.”, „al.” din părțile dispozitive ale punctelor trebuie înlocuite prin cuvintele „articolul” și, respectiv, „alineatul/alineatele”.

De asemenea, menționăm că intervențiile legislative asupra punctelor din textul actului de bază se referă, de fapt, la intervenții asupra literelor mici ale alfabetului care marchează enumerările dintr-un text. Ca urmare, abrevierea „pct.” din partea dispozitivă a **pct.2, 7, 10, 13, 14 și 18** trebuie înlocuită prin cuvântul „litera”.

5. La **titlu**, pentru corectitudinea redactării este necesară reformularea textului astfel:

„Lege pentru modificarea și completarea Legii educației naționale nr.1/2011”

6. La **art.I**, pentru respectarea exigențelor de tehnică legislativă, este necesar ca partea introductivă să fie reformulată astfel:

„Articol unic - Legea educației naționale nr.1/2011, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I nr.18 din 10 ianuarie 2001 cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează, după cum urmează:”

7. La **pct.2**, pentru corectitudinea redactării, partea dispozitivă trebuie redată, astfel:

„2. La articolul 130 alineatul (2), **litera h** se abrogă”.

8. La **pct.3**, menționăm că în cazul abrogărilor trebuie folosite modelele pentru situația modificărilor, cu precizarea că sintagma „se modifică și va avea următorul cuprins:” trebuie înlocuită cu expresia „se abrogă”.

9. La **pct.4**, partea dispozitivă trebuie reformulată, astfel:

„4. După alineatul (4) al articolului 140 se introduce un nou alineat, alin.(4¹) cu următorul cuprins:”.

10. La textul propus pentru alin.(4¹), pentru o exprimare normativă, sugerăm înlocuirea sintagmei „Prin excepție de la alineatul (4)” cu sintagma „Prin excepție de la **prevederile alin.(4)**”.

11. La **pct.7**, pentru respectarea uzanței normative, cifra (6) din debutul noului text trebuie eliminată, deoarece se modifică numai o literă, și nu întreg alineatul. Observația este valabilă și pentru **pct.10, 13, 15 și 18**.

Referitor la textul propus la **pct.7**, pentru respectarea redactării din actul normativ de bază, acesta trebuie să debuteze cu sintagma „**doctorat profesional în domeniile medical, artelor sau sportului**”.

În acest fel, se asigură și corelarea cu textul propus la **pct.4**, care face referire la programele de doctorat profesional.

12. La **pct.9**, întrucât prin intervenția propusă se modifică doar partea introductivă, nu întreg alin.(1), partea dispozitivă a punctului va fi reformulată, astfel:

„9. La alineatului (1) al articolului 170, partea introductivă se modifică și va avea următorul cuprins:”.

13. La **pct.10**, pentru un spor de rigoare redacțională, norma dispozitivă trebuie disjunsă în două puncte distincte, pentru a căror parte dispozitivă propunem următoarea redactare:

„10. La articolul 174 alineatul (1), litera d) se modifică și va avea următorul cuprins:”

„11. Alineatul (3) al articolului 174 se modifică și va avea următorul cuprins:”.

Pe cale de consecință, punctele subsecvente se vor renumera.

14. Din aceleași considerente, norma dispozitivă de la **pct.13** trebuie disjunsă în două puncte distincte, cu următoarea parte dispozitivă:

„La articolul 194 alineatul (1), litera b) se modifică și va avea următorul cuprins:”

„Alineatele (2) și (3) ale articolului 194 se abrogă”.

Pe cale de consecință, punctele subsecvente se vor renumera.

15. La actualul **pct.17**, pentru respectarea exigențelor de tehnică legislativă, norma dispozitivă trebuie disjunsă în două puncte distincte, cu următoarea redactare:

„17. Alineatul (1) al articolului 217 se modifică și va avea următorul cuprins:

„1. După alineatul (1) al articolului 217 se introduce un nou alineat, alin.(1¹) cu următorul cuprins:.

Pe cale de consecință, punctele subsecvente se vor renumera.

Referitor la textul propus pentru noul alin.(1¹), pentru un spor de rigoare în redactare, sintagma „precum și membri ai Academiei Române” trebuie înlocuită cu expresia „membri ai Academiei Române”.

16. Semnalăm că norma care vizează abrogarea alin.(2) al art.217 nu este marcată, motiv pentru care aceasta trebuie numerotată în mod corespunzător.

17. La actualul **pct.19**, în textul propus pentru alin.(4), pentru corelarea terminologică cu actul normativ de bază, abrevierea „MECTS” trebuie redată *in extenso*. Observația este valabilă și pentru art.310 alin.(10) propus la actualul **pct.23**.

18. La actualul **pct.20**, partea dispozitivă trebuie reformulată, astfel:

„Alineatele (2) și (8) ale articolului 223 se modifică și vor avea următorul cuprins:”.

19. La actualul **pct.21**, întrucât intervenția constă în introducerea unei litere la alin.(2), partea dispozitivă trebuie redată, astfel:

„La articolul 287 alineatul (2), după litera j) se introduce o nouă literă, lit.k), cu următorul cuprins”.

Reiterăm observația, în mod corespunzător, și pentru actualul **pct.23**, unde partea dispozitivă trebuie redată, astfel:

„După alineatul (9) al articolului 301 se introduce un nou alineat, alin.(10) cu următorul cuprins”.

PREȘEDINTE
dr. Dragoș IANȘCU
PREȘEDINTE



București

Nr. 499/26.06.2012.

L. nr. 1/2011

M. Of. nr. 18/10 ian. 2011

Legea educației naționale

1 promulgată prin D. nr. 3/2011 M. Of. nr. 18/10 ian. 2011
Decret pentru promulgarea Legii educației naționale

2 modificări prin L. nr. 166/2011 M. Of. nr. 709/7 oct. 2011
Lege pentru modificarea și completarea Legii educației
naționale nr. 1/2011

*modifică art. 247 lit. f), art. 250 lit. h);
introduce lit. d_1) la art. 247*

3 modificări prin L. nr. 283/2011 M. Of. nr. 887/14 dec. 2011
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului
nr. 80/2010 pentru completarea art. 11 din Ordonanța de
urgență a Guvernului nr. 37/2008 privind reglementarea unor
măsuri financiare în domeniul bugetar

*prorogă termenul de la art. 361 alin. (3) lit.
g) până la 1 ianuarie 2013;
până la 31 dec. 2012 nu se acordă
cupoanele sociale prevăzute la art. 27 alin.
(6);
până la începutul anului școlar 2012-2013
nu se acordă finanțarea de bază prevăzută
la art. 101 alin. (2)*

699

Ordonanță privind cercetarea științifică și dezvoltarea tehnologică

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 324/2003

M. Of. nr. 514/16 iul. 2003

- 1 modificări prin L. nr. 324/2003 M. Of. nr. 514/16 iul. 2003
 Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 57/2002 privind cercetarea științifică și dezvoltarea tehnologică
modifică art. 2, art. 6, art. 7 partea introductivă și lit. c), art. 8, art. 12 alin. (1), art. 13, art. 15 alin. (2), art. 16 lit. c), art. 17, art. 18 alin. (1), (3) și (4), art. 19 alin. (2) și (4), art. 20, art. 23, art. 25 alin. (1) lit. b) și alin. (2), art. 29, art. 31 alin. (4), art. 32, titlul cap. III, art. 33, art. 34, art. 35 alin. (2), art. 36, art. 38 lit. d), titlul cap. IV, art. 41 lit. b), art. 42 lit. a) și c), art. 43 alin. (2), art. 44 alin. (1), art. 45, art. 46 alin. (2), art. 47, art. 48 lit. c), art. 49, art. 58 alin. (1), art. 60, art. 64 alin. (1), (2) și (3), art. 65 alin. (2), art. 68, art. 71 lit. a), art. 73, art. 74 alin. (1) lit. b), art. 75 alin. (1), art. 76, art. 77, art. 78 alin. (2), art. 79 alin. (1) și (3), art. 81 alin. (2), art. 84, art. 86 alin. (2) și (5), art. 88, anexa; introduce lit. e) la art. 4 alin. (2), alin. (4) la art. 14, alin. (3) la art. 50, lit. l) și m) la art. 58 alin. (3), art. 91; abrogă art. 9
- 2 aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 324/2003 M. Of. nr. 514/16 iul. 2003
 Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 57/2002 privind cercetarea științifică și dezvoltarea tehnologică
- 3 modificări prin O.G. nr. 86/2003 M. Of. nr. 624/31 aug. 2003
 Ordonanță privind unele reglementări în domeniul financiar
 aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 609/2003 M. Of. nr. 930/23 dec. 2003
modifică art. 73 alin. (2); abrogă art. 49 alin. (2); suspendă până la 31 dec. 2004 aplicarea prevederilor art. 49 alin. (3)
- 4 modificări prin L. nr. 609/2003 M. Of. nr. 930/23 dec. 2003
 Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 86/2003 privind reglementarea unor măsuri în materie financiar-fiscală
aprobă cu modificări O.G. nr. 86/2003
- 5 modificări prin O.G. nr. 38/2004 M. Of. nr. 92/31 ian. 2004
 Ordonanță pentru modificarea Ordonanței Guvernului nr. 57/2002 privind cercetarea științifică și dezvoltarea tehnologică
 aprobată cu modificări prin L. nr. 230/2004 M. Of. nr. 506/4 iun. 2004
modifică art. 18 alin. (4), art. 33, art. 34, art. 36 alin. (2) și (3), art. 43 alin. (2) și (3), art. 44 alin. (3), art. 67, art. 86 alin. (3), anexa; abrogă art. 88
- 6 modificări prin L. nr. 230/2004 M. Of. nr. 506/4 iun. 2004
 Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 38/2004 pentru modificarea Ordonanței Guvernului nr. 57/2002 privind cercetarea științifică și dezvoltarea tehnologică
modifică art. 33, art. 34 alin. (1), art. 36 alin. (3), art. 43 alin. (3), art. 67, art. 86 alin. (3), anexa
- 7 modificări prin O.G. nr. 94/2004 M. Of. nr. 803/31 aug. 2004
 Ordonanță privind reglementarea unor măsuri financiare
 aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 507/2004 M. Of. nr. 1080/19 nov. 2004
suspendă aplicarea prevederilor art. 49 alin. (3) până la data de 31 dec. 2005

- 8 modificări prin O.G. nr. 41/2005 M. Of. nr. 677/28 iul. 2005 *suspendă, până la data de 31 decembrie 2006, aplicarea prevederilor art. 49 alin. (3)*
Ordonanță privind reglementarea unor măsuri financiare
aprobată cu modificări și L. nr. 97/2006 M. Of. nr. 375/2 mai 2006
completări prin
- 9 modificări prin L. nr. 381/2005 M. Of. nr. 6/4 ian. 2006 *abrogă art.84 alin.(2)*
Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței
Guvernului nr. 41/1998 privind taxele în domeniul protecției
proprietății industriale și regimul de utilizare a acestora
- 10 modificări prin L. nr. 97/2006 M. Of. nr. 375/2 mai 2006 *aprobă cu modificări și completări O.G.
nr.41/2005*
Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 41/2005
privind reglementarea unor măsuri financiare
- 11 modificări prin O.G. nr. 58/2006 M. Of. nr. 746/31 aug. 2006 *la 1 ian. 2007, modifică art. 24 alin. (1) și
(3), art. 25 alin. (1), art. 26 alin. (1), art. 47
alin. (1);
introduce alin. (5_1) la art. 17*
Ordonanță pentru modificarea și completarea Ordonanței
Guvernului nr. 57/2002 privind cercetarea științifică și
dezvoltarea tehnologică
aprobată cu modificări prin L. nr. 499/2006 M. Of. nr. 1051/29 dec. 2006
- 12 modificări prin O.U.G. nr. 88/2006 M. Of. nr. 941/21 nov. 2006 *modifică art. 49 alin.(3)*
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor
acte normative prin care se acordă drepturi sociale, precum și
unele măsuri în domeniul cheltuielilor de personal
aprobată cu completări prin L. nr. 120/2007 M. Of. nr. 299/4 mai 2007
*Notă: Instituțiile publice centrale și locale, indiferent de sistemul de finanțare și de subordonare, inclusiv activitățile
finanțate integral din venituri proprii, înființate pe lângă instituțiile publice, cu excepția instituțiilor finanțate integral
din venituri proprii, nu acordă tichete de masă în anul 2007.*
- 13 modificări prin L. nr. 499/2006 M. Of. nr. 1051/29 dec. 2006 *aprobă cu modificări O.G. nr. 58/2006 și
modifică art. 25 alin. (1) lit. d)*
Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 58/2006
pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.
57/2002 privind cercetarea științifică și dezvoltarea tehnologică
- 14 modificări prin L. nr. 120/2007 M. Of. nr. 299/4 mai 2007 *aprobă cu completări O.U.G. nr. 88/2006*
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului
nr. 88/2006 pentru modificarea și completarea unor acte
normative prin care se acordă drepturi sociale, precum și
unele măsuri în domeniul cheltuielilor de personal
- 15 modificări prin O.U.G. nr. 4/2009 M. Of. nr. 92/16 feb. 2009 *prevederile art. 49 alin. (3) referitoare la
creșterea alocațiilor bugetare nu se aplică
în anul 2009*
Ordonanță de urgență privind reglementarea unor măsuri în
domeniul bugetar
aprobată cu modificări prin L. nr. 215/2009 M. Of. nr. 396/11 iun. 2009
- 16 modificări prin L. nr. 215/2009 M. Of. nr. 396/11 iun. 2009 *aprobă cu modificări O.U.G. nr. 4/2009*
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.
4/2009 privind reglementarea unor măsuri în domeniul bugetar
- 17 modificări prin L. nr. 305/2009 M. Of. nr. 680/9 oct. 2009 *modifică art. 65 alin. (1)*
Lege pentru modificarea alin. (1) al art. 65 din Ordonanța
Guvernului nr. 57/2002 privind cercetarea științifică și
dezvoltarea tehnologică și pentru modificarea și completarea
art. 52 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice

- 18 modificări prin O.U.G. nr. 114/2009 M. Of. nr. 919/29 dec. 2009
Ordonanță de urgență privind unele măsuri financiar-bugetare
aprobată prin L. nr. 240/2011 M. Of. nr. 864/8 dec. 2011 *prevederile art. 49 alin. (3) referitoare la creșterea alocațiilor bugetare nu se aplică în anul 2010*
- 19 modificări prin O.U.G. nr. 74/2010 M. Of. nr. 448/1 iul. 2010
Ordonanță de urgență pentru modificarea unor acte normative
din domeniul educației și cercetării *modifică art. 44 alin. (1), art. 47 alin. (4);
abrogă art. 47 alin. (2) și (3)*
- 20 modificări prin O.G. nr. 6/2011 M. Of. nr. 80/31 ian. 2011
Ordonanță pentru modificarea și completarea Ordonanței
Guvernului nr. 57/2002 privind cercetarea științifică și
dezvoltarea tehnologică *modifică art. 1, art. 2 alin. (1), art. 7, art. 8,
art. 12 alin. (1), art. 13, art. 14 alin. (3),
art. 18, art. 26 alin. (2), art. 32, art. 33, art.
40 alin. (2), art. 44 alin. (1), art. 47 alin.
(1), art. 49 alin. (1), art. 50, art. 58 alin. (3)
lit. b), art. 60 alin. (1), art. 67, art. 68, art.
75, art. 76, art. 81, art. 87, anexa;
introduce alin. (3) la art. 2, art. 8_1, lit. e)
și f) la art. 16, alin. (2) la art. 22, alin. (3)
la art. 23, alin. (2) la art. 29, alin. (4) la
art. 40, art. 44_1, lit. c_1) la art. 48, art.
67_1, art. 70_1, lit. e) la art. 74 alin. (1),
alin. (4) la art. 74;
abrogă art. 34, art. 35 alin. (1), art. 36, art.
37, art. 63, art. 64 alin. (1) și (2), art. 70
alin. (3), art. 73 alin. (2), art. 78, art. 79
alin. (1) și (2), art. 83, art. 84 alin. (3)*